



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
DANYCH OSOBOWYCH**
Miroslaw Wróblewski

Warszawa,

DPNT.401.162.2025

**Pan
Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP**

adres ePUAP: /KSRP/SkrytkaESP

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 8 maja br. znak: SPS-III.020.94.4.2025, działając na podstawie art. 57 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679¹ oraz art. 51 ustawy o ochronie danych osobowych², uprzejmie informuję, że do przedstawionego **projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw** (druk nr 1239), dalej jako „projekt”, Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych jako organ nadzorczy zgłasza poniższe uwagi.

Jednocześnie pragnę wskazać, że projekt nie był przekazany do zaopiniowania organowi nadzorczemu na etapie rządowego procesu legislacyjnego, dlatego uprzejmie dziękuję za jego przedstawienie na początkowym etapie sejmowych prac legislacyjnych nad projektem.

Zgodnie z projektowanym **art. 6h ustawy Prawo energetyczne**³ (zmiana 3 w art. 2 projektu) „w przypadku gdy jest to technicznie wykonalne, uzasadnione

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, str. 1 ze zm.).

² Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781).

³ Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303).

ekonomicznie i może skutkować oszczędnością paliw gazowych, operator systemu dystrybucyjnego gazowego **instaluje liczniki wskazujące rzeczywiste zużycie paliw gazowych przez danego odbiorcę końcowego i rzeczywisty czas korzystania z paliw gazowych przez tego odbiorcę**, w przypadku instalacji liczników w nowym budynku lub planowanej wymiany liczników, w szczególności wynikającej z remontu przeprowadzanego w miejscu ich zainstalowania”. Z projektowanego przepisu nie wynika przede wszystkim, kto miałby mieć dostęp do danych pochodzących z licznika – czy byłyby one instalowane wyłącznie na użytek odbiorcy końcowego, czy też dane z nich miałyby być pozyskiwane również przez operatora systemu dystrybucyjnego gazowego lub inne podmioty. W drugim z analizowanych przypadków będzie dochodziło do przetwarzania danych osobowych odbiorcy końcowego, tj. informacji o rzeczywistym zużyciu i rzeczywistym czasie korzystania z paliw gazowych przez danego odbiorcę. W przypadku pozyskiwania danych pomiarowych z licznika przez podmiot inny niż odbiorca końcowy **z przepisów prawa powinno jasno wynikać, jaki podmiot (jakie podmioty) będzie miał dostęp do danych pomiarowych z liczników oraz w jakim konkretnym celu (celach) i w jaki sposób, jak długo dane te będą przetwarzane**. Przetwarzanie danych osobowych oparte na przesłance określonej w art. 6 ust. 1 lit. c rozporządzenia 2016/679, tj. dla realizacji obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, wymaga uwzględnienia w regulacji krajowej elementów wymienionych w art. 6 ust. 3 rozporządzenia 2016/679⁴. Wskazane rozwiązanie pozwoli również zapewnić zgodność projektowanej regulacji z zasadami zgodności z prawem, rzetelności i przejrzystości oraz ograniczenia celu, minimalizacji, retencji oraz rozliczalności wynikających z rozporządzenia 2016/679⁵.

⁴ „Podstawa przetwarzania, o którym mowa w ust. 1 lit. c) i e), musi być określona:

a) w prawie Unii; lub

b) w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator.

Cel przetwarzania musi być określony w tej podstawie prawnej lub, w przypadku przetwarzania, o którym mowa w ust. 1 lit. e) - musi być ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Podstawa prawna może zawierać przepisy szczegółowe dostosowujące stosowanie przepisów niniejszego rozporządzenia, w tym: ogólne warunki zgodności z prawem przetwarzania przez administratora; rodzaj danych podlegających przetwarzaniu; osoby, których dane dotyczą; podmioty, którym można ujawnić dane osobowe; cele, w których można je ujawnić; ograniczenia celu; okresy przechowywania; oraz operacje i procedury przetwarzania, w tym środki zapewniające zgodność z prawem i rzetelność przetwarzania, w tym w innych szczególnych sytuacjach związanych z przetwarzaniem, o których mowa w rozdziale IX. Prawo Unii lub prawo państwa członkowskiego muszą służyć realizacji celu leżącego w interesie publicznym, oraz być proporcjonalne do wyznaczonego, prawnie uzasadnionego celu.”

⁵ Zgodnie z art. 5 rozporządzenia 2016/679 dane osobowe muszą być m. in. przetwarzane zgodnie z prawem, rzetelnie i w sposób przejrzysty dla osoby, której dane dotyczą ("zgodność z prawem, rzetelność i przejrzystość"); zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami ("ograniczenie celu"); adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego, co niezbędne do celów, w których są przetwarzane ("minimalizacja danych") i przechowywane w formie umożliwiającej identyfikację osoby, której dane dotyczą, przez okres nie dłuższy, niż jest to niezbędne do celów, w których dane te są przetwarzane ("ograniczenie przechowywania"). Administrator jest również odpowiedzialny za przestrzeganie powyższych zasad musi być w stanie wykazać ich przestrzeganie ("rozliczalność").

Należy ponadto wskazać na art. 9 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE⁶, który, jak wyjaśniono w uzasadnieniu projektu, jest wdrażany do krajowego porządku prawnego projektowaną ustawą. Zgodnie z ust. 2 tego przepisu, jeżeli państwa członkowskie wdrażają inteligentne systemy pomiarowe i rozpowszechniają inteligentne liczniki gazu ziemnego zgodnie z dyrektywą 2009/73/WE, w zakresie, w jakim prowadzą one te działania, m. in. **zapewniają bezpieczeństwo inteligentnych liczników i przekazywania danych, a także prywatność odbiorców końcowych zgodnie ze stosownymi przepisami unijnymi o ochronie danych i prywatności**. Powołana regulacja dyrektywy również przemawia za dookreśleniem projektowanego art. 6h ustawy Prawo energetyczne.

Należy również rozważyć, czy przetwarzanie danych osobowych pochodzących z liczników zamontowanych przez operatora systemu dystrybucyjnego gazowego nie będzie wiązać się z ryzykiem zautomatyzowanego przetwarzania danych odbiorców końcowych, w tym **profilowania** tych osób, u których zostaną zainstalowane ww. liczniki⁷. Informacje zbierane od odbiorcy końcowego przy pomocy licznika pozwolą bowiem zbudować profil tej osoby w zakresie ilości zużywanego gazu i tym samym uzyskiwać informacje o jej zachowaniach. Podmioty, którym przekazywane będą informacje z liczników będą mieć wiedzę o tym, w jakich ilościach i kiedy odbiorca korzysta z urządzeń wykorzystujących paliwo gazowe. Tymczasem, zgodnie z art. 22 rozporządzenia 2016/679 osoba, której dane dotyczą, ma prawo do tego, by nie podlegać decyzji, która opiera się wyłącznie na zautomatyzowanym przetwarzaniu, w tym profilowaniu, i wywołuje wobec tej osoby skutki prawne lub w podobny sposób istotnie na nią wpływa, chyba że m. in. decyzja ta jest dozwolona prawem Unii lub prawem państwa członkowskiego, któremu podlega administrator i **które przewiduje właściwe środki ochrony praw, wolności i prawnie uzasadnionych interesów osoby, której dane dotyczą**. Z przepisu tego jasno wynika, że jeżeli profilowanie ma być stosowane na podstawie przepisów prawa, to przepisy te powinny gwarantować właściwe środki ochrony praw osób, których dane dotyczą. Koniecznym zatem jest rozszerzenie regulacji w przedmiocie możliwego profilowania na podstawie analizowanego przepisu projektu, tak aby cały proces jego przebiegu był czytelny i precyzyjny, zarówno dla administratorów przetwarzających takie dane, jak i dla osób, których dane miałyby być przetwarzane. Przykładem właściwej regulacji w tym zakresie jest obowiązujący art. 105a ust. 1a Prawa bankowego⁸, który ustanawia gwarancje

⁶ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 178 z 13.07.2023, str. 10).

⁷ Zgodnie z art. 4 pkt 4 rozporządzenia 2016/679 „profilowanie” oznacza dowolną formę zautomatyzowanego przetwarzania danych osobowych, które polega na wykorzystaniu danych osobowych do oceny niektórych czynników osobowych osoby fizycznej, w szczególności do analizy lub prognozy aspektów dotyczących efektów pracy tej osoby fizycznej, jej sytuacji ekonomicznej, zdrowia, osobistych preferencji, zainteresowań, wiarygodności, zachowania, lokalizacji lub przemieszczania się.

⁸ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.).

ochrony praw i wolności osób fizycznych, wobec których ma zostać wydana decyzja oparta wyłącznie na zautomatyzowanym przetwarzaniu, w tym profilowaniu. Przepis ten stanowi o: prawie do otrzymania stosownych wyjaśnień co do podstaw podjętej decyzji, prawie do uzyskania interwencji ludzkiej w celu podjęcia ponownej decyzji oraz prawie do wyrażenia własnego stanowiska.

Należy także zwrócić uwagę na projektowane **przepisy art. 58 ust. 5 pkt 1 lit. e) oraz ust. 5c zmienianej ustawy** [zmiana 34 lit. c) i d) w art. 1 projektu], które wymagają podania w informacji i oświadczeniu wymienionych w tych przepisach **adresu poczty elektronicznej do kontaktu**. Należy zauważyć, że prawo polskie nie ustanawia powszechnego obowiązku posiadania adresu poczty elektronicznej, obowiązek taki również nie wynika z projektowanych przepisów. Z tego względu wydaje się, że z powyższych przepisów powinno jasno wynikać, że dane kontaktowe w postaci adresu poczty elektronicznej dotyczą służbowych środków komunikacji podmiotu zobowiązanego do złożenia ww. informacji i oświadczenia, a nie prywatnych środków komunikacji osoby fizycznej.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że uwagi organu ochrony danych przedstawiane w toku prac legislacyjnych mają charakter eksperckich wskazówek dla projektodawcy, który podejmuje decyzję co do ostatecznego kształtu przyjmowanych przepisów i odpowiada za zapewnienie ich zgodności z przepisami o ochronie danych osobowych. Wyrażam jednocześnie nadzieję, że uwzględnienie powyższych wskazówek będzie pomocne w tym procesie i przyczyni się do podwyższenia poziomu ochrony danych osobowych w projektowanych przepisach.

Łączę wyrazy szacunku,

Mirosław Wróblewski
Prezes Urzędu
Ochrony Danych Osobowych

/-dokument w postaci elektronicznej
podpisany kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/